

LA UIM EN LA COOPERACIÓN MUNICIPAL: LA EXPERIENCIA DEL PROGRAMA MUNICIPIA EN EL CONO SUR

La UIM, en el marco del programa MUNICIPIA de la Cooperación Española, ha venido desarrollando una serie de actuaciones desde el año 2008 orientadas a avanzar en la materialización de los aspectos de coordinación de la cooperación entre los diferentes agentes de los países de Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay involucrados en el proceso de fortalecimiento institucional de los Gobiernos Locales en esa Región.

En este contexto, durante la gestión 2010 -2011 se han puesto en marcha tres proyectos que han significado una primera apuesta por poner en marcha las agendas de trabajo marcadas por los diferentes agentes del Cono Sur en gestiones anteriores.

Estos tres proyectos han estado orientados a la implementación de:

- Un programa de Capacitación para el Fortalecimiento de las Administraciones Locales del Cono Sur. CAPACITA
- Un Centro de Documentación especializado en Gestión Pública Municipal y Descentralización. DOCUMENTA
- Una Red de Cooperación Municipal. Asociaciones, Federaciones y Confederaciones de Municipios del Cono Sur. ASOCIA



Estos proyectos se han podido desarrollar de manera exitosa gracias a la invaluable colaboración e implicación de las Antenas País en el Cono Sur: la Federación Argentina de Municipios (Argentina), la Subsecretaría de Asuntos Federativos (Brasil), la Asociación Chilena de Municipalidades (Chile), la Organización Paraguaya de Cooperación Intermunicipal (Paraguay) y el Congreso de Intendentes (Uruguay).

CAPACITA: PROGRAMA DE CAPACITACIÓN PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS ADMINISTRACIONES LOCALES

Iniciativa que se inserta dentro del objetivo de crear una Escuela de Buen Gobierno del Cono Sur y orientada a configurar y poner en marcha instrumentos básicos de una propuesta de capacitación específica para el Cono Sur que incida en el fortalecimiento de las Administraciones Locales teniendo en cuenta la perspectiva regional, así como los valores y necesidades específicas por cada país.

RESULTADOS ALCANZADOS

- Se ha formulado una propuesta de capacitación para el Cono Sur que se estructura en unas áreas de conocimiento y de capacitación troncales completada con áreas de conocimiento específicas para cada país.



- Se han celebrado tres actividades de formación vinculadas a las líneas de trabajo MUNICIPIA. Estas acciones formativas fueron

desarrolladas combinando la parte virtual con la parte presencial con sede en tres ciudades: Buenos Aires, Santiago de Chile y Asunción; y facilitando el conocimiento, análisis e intercambio de Experiencias Norte- Sur, Sur- Sur acorde a la propuesta de capacitación formulada

- Se ha articulado una Red de Formación en el Cono Sur, a fin de fomentar el empoderamiento del proyecto por los socios locales, se ha contado con entidades aglutinadoras de las demandas y potencialidades de los municipios de cada país que han participado activamente en la formulación y puesta en marcha del Programa. Concretamente las contrapartes país o Antenas País han sido:

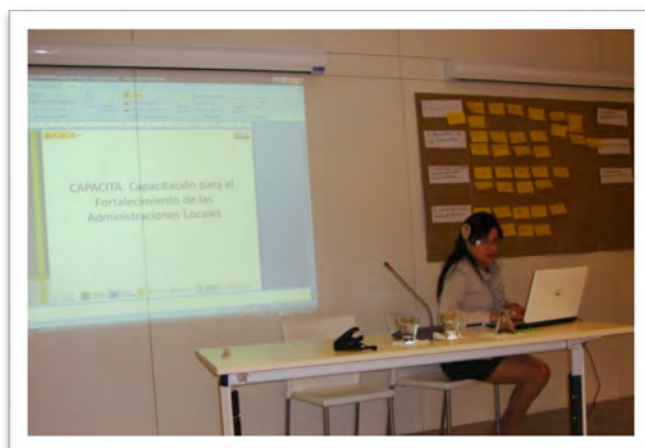
- Argentina. Federación Argentina de Municipios _FAM

- Brasil. Subsecretaría de Asuntos Federativos de la Presidencia de la República de Brasil

- Chile. Asociación Chilena de Municipalidades _ACHM

- Paraguay. Organización Paraguaya de Cooperación Intermunicipal _OPACI

- Uruguay. Congreso de Intendentes



DOCUMENTA: CENTRO DE DOCUMENTACIÓN ESPECIALIZADO EN GESTIÓN PÚBLICA MUNICIPAL Y DESCENTRALIZACIÓN

El Centro de Documentación Virtual tiene como objetivo general contribuir al fortalecimiento institucional de los municipios del Cono Sur dotando a los organismos públicos encargados de apoyar el proceso de descentralización y la gestión pública municipal, de los medios e instrumentos necesarios para que cuenten con información suficiente y oportuna a fin de facilitar un mejor conocimiento de la realidad y una adecuada actuación en ella.

RESULTADOS ALCANZADOS

- Se ha realizado un Diagnóstico de necesidades de información y del contexto donde se implementará el Centro de Documentación Virtual que ha implicado los siguientes puntos:
 - Análisis de la estructura y funcionamiento interno, así como objetivos y misiones de las contrapartes o Antenas_País en Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay.
 - Identificación y análisis de las capacidades logísticas de las Antenas_País
 - Documentación de interés para el Centro de Documentación generada por las Antenas_País
 - Documentación aportada por la Unión Iberoamericana de Municipalistas especializada en las materias relativas a la gestión pública, asociacionismo y capacitación de autoridades y cuerpos técnicos locales.
 - Análisis de las Fortalezas, Oportunidades Debilidades y Amenazas para la implementación del Centro de Documentación Virtual
- Se ha formulado una Propuesta de Implementación del Centro, en base a los resultados obtenidos en la fase de diagnóstico se ha desarrollado:
 - La estructura de una interfaz, dinámica, cercana, intuitiva y de fácil manejo. Con un panel autogestionable que permite la fácil actualización de contenidos. Se presenta en los dos idiomas mayormente utilizados en los países del Cono Sur, portugués y castellano.
 - Secciones Documentales, en función a los datos obtenido en las encuestas dirigidas a distintos organismos del Cono Sur, y usando como guía para la planificación las normas y recomendaciones emitidas por la International Federation of Library Associations and Institutions -IFLA- y las directrices emitidas por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura -UNESCO- se han definido las siguientes secciones para el Centro de



Documentación MUNICIPIA: Biblioteca en Línea, Hemeroteca Digital, Legislación al Alcance, Enlaces y Ayuda en Línea

- Secciones ASOCIA, CAPACITA Y DOCUMENTA, el Centro de Documentación quiere ser reflejo de como las sinergias creadas en los proyectos pueden ser aprovechadas y puestas en valor, un ejemplo claro de ellos, son las secciones creadas especialmente para las materias de asociacionismo y capacitación de técnicos que junto con el Centro de Documentación son las tres actuaciones ejecutadas por el Programa MUNICIPIA durante la gestión.
- Se ha puesto en Marcha el Centro de Documentación. En el Foro Fortalecimiento Institucional Municipal: Un dialogo en el Cono Sur, que albergó a las principales asociaciones de Municipios nacionales y sub-nacionales del Cono Sur se presentó el Portal Web del Centro de Documentación Virtual MUNICIPIA, a fin de validar los instrumentos del mismo y debatir sobre los posibles aportes, potencialidades, beneficios y los roles que cada una de las Antenas_Pais, así como del resto de agentes territoriales desempeñaran en el manejo del Centro de Documentación.

ASOCIA. RED DE COOPERACIÓN MUNICIPAL ASOCIACIONES, FEDERACIONES Y CONFEDERACIONES DE MUNICIPIOS DEL CONO SUR

El desarrollo de esta acción pretende fortalecer el asociacionismo en el ámbito de los países del Cono Sur desde una perspectiva regional, así como también desde los valores y necesidades específicas de cada país a fin de contribuir a la gestión del desarrollo de los territorios, fortaleciendo el rol de los municipios y aunando esfuerzos con un enfoque integral que supere los límites locales.

RESULTADOS ALCANZADOS

- Se ha realizado un diagnóstico sobre el asociacionismo en cada país, identificando los retos y objetivos que hoy en día deben formar parte de la agenda de las asociaciones, para ello se han utilizado como instrumentos de análisis una ficha de diagnóstico dirigida a las principales asociaciones de municipios de carácter nacional y subnacional, una encuesta virtual dirigida originalmente a una muestra de 3000 personas vinculadas al municipalismo y una Guía de Entrevistas, aplicada a altos cargos públicos vinculados con el gobierno local en el Cono Sur. En base a estos instrumentos se ha realizado:
 - Un análisis comparativo de los marcos jurídicos-normativos y de los principales procesos socio-políticos que son favorables o limitantes del asociativismo municipal en cada uno de los países, permitiendo el desarrollo de



- nuevas estrategias de acción para el fomento de la gobernabilidad democrática.
- Una evaluación de las principales características operativas-funcionales de las asociaciones del Cono Sur, bajo la consideración de sus posibilidades concretas de impacto, desarrollando propuestas que permitan la mejora operativa e institucional de las asociaciones.
 - Se han identificado las necesidades de capacitación de las asociaciones de municipios, que podrían servir de base para el desarrollo de una propuesta formativa específica.
- Se ha formulado una propuesta de líneas de fortalecimiento del Asociacionismo del asociacionismo de manera tal que sea de aplicación en todos los países del Cono Sur como manera de poder crear líneas regionales de actuación, si bien cuando así es oportuno, se procede a la introducción de propuestas de ajustes para atender a las particularidades del país correspondiente.
- Se han identificado los principales retos y oportunidades del Asociacionismo en el Cono Sur, como los elementos más significativos del diagnóstico elaborado y que son determinantes de la propuesta de fortalecimiento
 - Se ha definido una propuesta de fortalecimiento estructurada en un total de cuatro ejes prioritarios de intervención y cinco condiciones para que los ejes de intervención puedan de manera efectiva incidir en el fortalecimiento institucional.

Ejes y herramientas:

- * Las Asociaciones de municipios, CLAVE en la representación de los intereses comunes. Herramientas: Garantizar que las asociaciones tengan un marco legal que sea acorde a sus funciones, articular dentro de las Asociaciones Nacionales espacios de debate con las asociaciones subnacionales, reforzar el liderazgo de las Asociaciones nacionales y generar aprendizaje entre las Asociaciones
- * Las Asociaciones de municipios, ESPACIOS DE DIÁLOGO. Herramientas: Refuerzo de las relaciones con los municipios, refuerzo de las relaciones con otros actores y proximidad de las asociaciones a las comunidades.
- * Las Asociaciones de Municipios como POLOS DE SERVICIOS a los municipios y comunidades. Herramientas: Desarrollo de capacidades, generación de economías de escala y disposición de una cartera de servicios adecuada.
- * DIPLOMACIA MUNICIPAL. Herramientas: Internacionalización de las Asociaciones de Municipios y apertura de los municipios a los espacios de acción internacional

Condiciones

- * Marco Legal, Plan Institucional, Estructura Organizativa, Recursos Sostenibles y Equilibrio en su Aplicación y Comunicación Institucional
- Se han formulado las bases para una propuesta de Capacitación de Asociaciones en el Cono Sur, en base a las distintas opiniones de las asociaciones de carácter nacional y subnacional, a las encuestas virtuales y a la Guía de entrevistas dirigidas a personas vinculadas al municipalismo, se han identificado las principales áreas temáticas que servirán de guía para la elaboración de programas de formación que estén orientados a gestionar el conocimiento de los miembros de las asociaciones de municipios del Cono Sur.

